Gaia: **AURRETIAZKO KONTSULTA PUBLIKOA:**

Udaleko dirulaguntzak ematea arautzeko arautzen dituen ordenantzaren akordiorako aurre-kontsulta

EGITE FASEAN DAUDEN UDAL ARAUAK	NORMAS MUNICIPALES EN ELABORACIÓN
AURRETIAZKO KONTSULTA PUBLIKOA	**CONSULTA PREVIA PUBLICA**
ORDENANTZA PROPOSAMENA	**PROPUESTA DE LA ORDENANZA**
ALEGIAKO UDALAK DIRULAGUNTZAK EMATEA ARAUTZEKO ORDENANTZA.	ORDENANZA GENERAL REGULADORA DEL OTORGAMIENTO DE SUBVENCIONES POR EL AYUNTAMIENTO DE ALEGIA.

DOKUMENTUAK	**DOCUMENTOS**
1 MEMORIA	**1 MEMORIA**
2. HERRITARREI GALDERAK	**2 PREGUNTAS A LA CIUDADANIA**

EGITE FASEAN DAUDEN UDAL ARAUAK	NORMAS MUNICIPALES EN ELABORACIÓN
AURRETIAZKO KONTSULTA PUBLIKOA	**CONSULTA PREVIA PUBLICA**
ORDENANTZA PROPOSAMENA	**PROPUESTA DE LA ORDENANZA**
ALEGIAKO UDALAK DIRULAGUNTZAK EMATEA ARAUTZEKO ORDENANTZA.	ORDENANZA GENERAL REGULADORA DEL OTORGAMIENTO DE SUBVENCIONES POR EL AYUNTAMIENTO DE ALEGIA.

DOKUMENTUAK
1 MEMORIA

AURREKARIAK:

Espainiako Konstituzioaren 9.2 artikuluaren arabera, botere publikoek herritar guztien parte-hartzea erraztu behar dute bizitza publikoan. Urriaren 1eko 39/2015 Legeak, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearenak (HAKL), 129.5 artikuluan ezartzen du hartzaile posibleen parte-hartze aktiboa ahalbidetu behar dela arauen prestaketan.

Bestalde, azaroaren 17ko 38/2003 Dirulaguntzen Lege Orokorrak eta uztailaren 21eko 887/2006 Errege Dekretuak (lege horren erregelamendua onartzen duenak) dirulaguntzak emateko printzipio eta araubide orokorrak ezartzen dituzte; eta apirilaren 7ko 2/2016 Legeak, Toki Erakundeei buruzkoak, Alegiako Udala bezalako toki entitateen eskumen-esparrua zehazten du.

Ordenantza orokor honen bidez, Alegiako Udalak lehen aldiz jaso nahi ditu modu sistematikoan udal dirulaguntzen kontzeptua, irizpide orokorrak, prozedurak, onuradunen betebeharrak, kontrol eta jarraipen mekanismoak, eta, bereziki, gardentasunaren, efizientziaren, berdintasunaren eta euskararen erabileraren aldeko konpromisoak.

KONTSULTA PUBLIKOA

HAKLen 133. artikuluak ezartzen duenez, erregelamendu-proiektu bat prestatu baino lehen, kontsulta publiko bat bideratuko da,

DOCUMENTOS
1 MEMORIA

ANTECEDENTES

De acuerdo con el artículo 9.2 de la Constitución Española, los poderes públicos deben facilitar la participación de toda la ciudadanía en la vida pública. El artículo 129.5 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (LPAC), establece la necesidad de permitir la participación activa de los posibles destinatarios en la elaboración de las normas.

Por otra parte, la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, y su Reglamento aprobado por Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, fijan los principios y el régimen general de las subvenciones. La Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi, determina el marco competencial de entidades locales como el Ayuntamiento de Alegia.

Mediante la presente Ordenanza general, el Ayuntamiento de Alegia pretende recoger por primera vez de forma sistemática el concepto de subvención municipal, los criterios generales, los procedimientos, las obligaciones de las personas beneficiarias, así como los mecanismos de control y seguimiento, con especial énfasis en la transparencia, la eficiencia, la igualdad y la promoción del euskera.

CONSULTA PÚBLICA

El artículo 133 de la LPAC establece que, con carácter previo a la elaboración de un proyecto de reglamento, se tramitará una consulta

etorkizuneko arauak uki ditzakeen herritarren eta erakunderik ordezkagarrienen iritzia jasotzeko.

Alegiako Udalean, dirulaguntzak tresna nagusietako bat dira udal politika soziala eta ekonomikoa gauzatzeko. Horregatik, bereziki egokitzat jotzen da aurretiazko kontsulta ireki bat egitea, herritarrek eta balizko onuradunek euren ekarpenak egin ditzaten ordenantza orokorra idatzi aurretik.

KONTSULTA PUBLIKOAREN HARTZAILE POTENTZIALAK IDENTIFIKATZEA.

Etorkizuneko arauak ukitu ditzakeen herritarren eta erakunde ordezkagarrienen iritzia jasotzea proposatzen da, era irekian zabalduz:

- Alegiako udalerriko elkarte eta erakundeak (kultur, kirol, gizarte, hezkuntza, ingurumen arlokoak, eta abar).
- GKEak eta irabazi-asmorik gabeko erakundeak.
- Autonomoak, kooperatibak eta enpresak, udal dirulaguntzen hartzaile izan daitezkeenak.
- Hezkuntza zentroak, guraso-elkarteak eta gazte-taldeak.
- Udalarekin lankidetzan aritzen diren entitate laguntzaileak edo izan daitezkeenak.
- Alegiako herritarrak oro har.

EKIMENAREKIN KONPONDU NAHI DIREN ARAZOAK:

Ordenantza orokorraren bidez, honako arazo edo gabezia hauek argitu eta zuzentzea bilatzen da:

pública para recabar la opinión de los ciudadanos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectadas por la futura norma.

En el Ayuntamiento de Alegia, las subvenciones constituyen uno de los instrumentos principales para el desarrollo de la política social y económica municipal. Por ello, se considera especialmente oportuno realizar una consulta pública previa abierta, a fin de que la ciudadanía y las posibles entidades beneficiarias puedan aportar sus opiniones antes de redactar la Ordenanza general.

IDENTIFICACIÓN DE POTENCIALES DESTINATARIOS DE LA CONSULTA PÚBLICA.

Se propone recabar la opinión, de forma abierta, de los sujetos y entidades potencialmente afectados por la futura norma:

- Asociaciones y entidades de Alegia (culturales, deportivas, sociales, educativas, medioambientales, etc.).
- ONG y entidades sin ánimo de lucro.
- Personas trabajadoras autónomas, cooperativas y empresas que puedan ser destinatarias de subvenciones municipales.
- Centros educativos, asociaciones de madres y padres, grupos de jóvenes.
- Entidades colaboradoras que trabajan o puedan trabajar en cooperación con el Ayuntamiento.
- La ciudadanía de Alegia en general.

PROBLEMAS QUE SE PRETENDEN SOLUCIONAR CON LA INICIATIVA:

Mediante la Ordenanza general se pretende clarificar y corregir, entre otros, los siguientes aspectos:

- Udal dirulaguntzen araubidea ez dagoelako gaur egun ordenantza orokor batean modu bateratuan jasota.
- Deialdi ezberdinen artean irizpide eta prozedura heterogeneoak egon daitezkeelako, eta horrek segurtasun juridiko eza eta tratamendu desorekatuaren pertzepzioa sor dezakeelako.
- Dirulaguntzen jarraipen eta kontrol mekanismoak estandarizatu eta indartu beharragatik.
- Gardentasun handiagoa lortzeko beharragatik, herritarrek jakin dezaten nola, zertarako eta zein irizpideren arabera banatzen diren funts publiko horiek.
- Berdintasun-printzipioa, hizkuntza-irizpideak eta administrazio sinplifikazioa modu esplizituan txertatzeko premia dagoelako.

- Ausencia de un marco general y único que recoja el régimen de subvenciones municipales.
- Posibles diferencias de criterios y procedimientos entre distintas convocatorias, que pueden generar inseguridad jurídica y percepción de trato desigual.
- Necesidad de sistematizar y reforzar los mecanismos de seguimiento y control de las subvenciones.
- Reforzar la transparencia, de modo que la ciudadanía conozca cómo, para qué y con qué criterios se distribuyen dichos fondos públicos.
- Incorporar de forma expresa los principios de igualdad, los criterios lingüísticos y la simplificación administrativa.

ARAUA ONARTZEKO BEHARRA ETA EGOKITASUNA.

Ikuspegi juridiko eta ekonomikotik, egokitzat jotzen da Alegiako Udalak bere dirulaguntzen ordenantza orokorra onartzea, honako hauek errazteko:

- Udal dirulaguntzak emateko irizpide eta prozedura argiak eta aurreikus daitezkeenak ezartzea.
- Gastu publikoaren efikazia eta efizientzia hobetzea, Dirulaguntzen Lege Orokorrean aurreikusitakoarekin bateragarri.
- Dirulaguntzen Plan Estrategikoaren bidez, udal politiken lehentasunekin bat datorren plangintza eta ebaluazioa sustatzea.
- Onuradunen eskubide eta betebeharrak zehaztea, eta itzulketen eta

NECESIDAD Y OPORTUNIDAD DE LA APROBACIÓN DE LA NORMA.

Desde una perspectiva jurídica y económica resulta oportuno que el Ayuntamiento de Alegia apruebe su Ordenanza general de subvenciones, para:

- Establecer criterios y procedimientos claros y previsibles para la concesión de subvenciones municipales.
- Mejorar la eficacia y la eficiencia del gasto público, en coherencia con la Ley General de Subvenciones.
- Impulsar la planificación y evaluación a través del Plan Estratégico de Subvenciones municipal.
- Delimitar los derechos y obligaciones de las personas beneficiarias, así como el

erantzukizunen araubidea argitzea.

- Udal jarduera administratiboa sinplifikatzea eta eguneratzea, administrazio elektronikoa eta hizkuntza- eta genero-ikuspegia barne.

ARAUAREN HELBURUAK:

Ordenantza orokorraren helburu nagusiak dira, besteak beste:

- Udalak ematen dituen dirulaguntzen irizpide orokorrak eta emakida-prozedurak finkatzea.
- Publikotasunaren, gardentasunaren, lehia askearen, objektibotasunaren, berdintasunaren eta diskriminaziorik ezaren printzipioak bermatzea dirulaguntzen kudeaketan.
- Alegiako Udalaren Dirulaguntzen Plan Estrategikoa garatzea eta eguneratzea, helburu, kostu eta finantzaketa-iturriak planifikatzeko.
- Onuradunen eta entitate laguntzaileen eskubide eta betebeharrak zehaztea.
- Dirulaguntzen jarraipen eta kontrol ekonomiko-finantzarioa indartzea.
- Euskararen erabilera, hizkuntza ez-sexista eta genero-berdintasunaren balioak sustatzea diruz lagundutako jardueretan.

EGON DAITEZKEEN ORDEZKO IRTENBIDE ERREGULATZAILEAK ETA EZ-ERREGULATZAILEAK:

A) Ordenantza orokorra onartzea:

- Segurtasun juridikoa eta irizpide

régimen de reintegros y responsabilidades.

- Simplificar y actualizar la actuación administrativa, incorporando la administración electrónica y la perspectiva lingüística y de género.

OBJETIVOS DE LA NORMA:

Los principales objetivos de la Ordenanza general son, entre otros:

- Fijar los criterios generales y los procedimientos de concesión de las subvenciones municipales.
- Garantizar los principios de publicidad, transparencia, concurrencia, objetividad, igualdad y no discriminación en la gestión de las subvenciones.
- Desarrollar y actualizar el Plan Estratégico de Subvenciones del Ayuntamiento de Alegia, definiendo objetivos, costes y fuentes de financiación.
- Precisar los derechos y obligaciones de las personas beneficiarias y de las entidades colaboradoras.
- Reforzar el seguimiento y el control económico-financiero de las subvenciones.
- Promover el uso del euskera, el lenguaje no sexista y los valores de igualdad de género en las actividades subvencionadas.

POSIBLES SOLUCIONES ALTERNATIVAS REGULATORIAS Y NO REGULATORIAS:

A) Aprobar la Ordenanza general:

- Refuerza la seguridad jurídica y la

homogeneoak bermatzen ditu.

- Gardentasun handiagoa eta kontrol hobetuak ahalbidetzen ditu.
- Udalaren planifikazio estrategikoarekin eta aurrekontu-politikarekin hobeto uztartzen da.

B) Ez erregulatu / gaur egungo egitura mantendu:

- Praktika heterogeneoak eta zehaztasun faltako egoerak mantentzea ekar lezake.
- Gardentasun eta jarraipen maila txikiagoa izateko arriskua.

2. **HERRITARREI PROPOSATURIKO GALDERAK**

PERTZEPZIO OROKORRA:

- Beharrezkotzat jotzen al duzu Alegian dirulaguntzak ordenantza orokor baten bidez arautzea? Zergatik?
- Zure ustez, zer onura ekar dezake ordenantza orokor batek (argitasuna, gardentasuna, berdintasuna, kudeaketa hobea…)?

ONURADUNAK ETA EREMUAK:

- Zein kolektibo edo jarduera-mota (kultura, kirola, gizartea, gazteria, ingurumen arloa, enpresa-jarduera…) uste duzu hartu beharko liratekeela kontuan udal dirulaguntzak diseinatzerakoan?
- Zure ustez, ordenantzak nahikoa argi utzi beharko al du zein diren onuradun izan daitezkeen pertsonak eta erakundeak? Zer elementu nabarmenduko zenituzke?

homogeneidad de criterios.

- Permite una mayor transparencia y mejora de los controles.
- Se integra mejor con la planificación estratégica y la política presupuestaria municipal.

B) No regular / mantener el esquema actual:

- Puede mantener prácticas heterogéneas y zonas de falta de claridad.
- Riesgo de menor nivel de transparencia y seguimiento.

2. PREGUNTAS PROPUESTAS A LA CIUDADANIA

PERCEPCIÓN GENERAL:

- ¿Considera necesario regular las subvenciones mediante una ordenanza general en Alegia? ¿Por qué?
- ¿Qué ventajas cree que puede aportar una ordenanza general (claridad, transparencia, igualdad, mejor gestión…)?

PERSONAS BENEFICIARIAS Y ÁMBITOS:

- ¿Qué colectivos o tipos de actividades (culturales, deportivas, sociales, juveniles, medioambientales, actividad empresarial, etc.) cree que deberían tenerse en cuenta al diseñar las subvenciones municipales?
- ¿Considera importante que la ordenanza defina con claridad quién puede ser beneficiario/a? ¿Qué aspectos destacaría?

GARDENTASUNA ETA INFORMAZIOA:

- Nola jakinarazi beharko litzaizkieke herritarrei eta interesdunei udal dirulaguntzen deialdiak eta ebazpenak (egoitza elektronikoa, webgunea, iragarki-taula, sare sozialak, posta elektronikoa…)?
- Garrantzitsua iruditzen al zaizu emandako dirulaguntzen datuak (onuradunen zerrenda, zenbatekoak, jardueraren deskribapena…) modu argian eta eskuragarrian argitaratzea?

TRANSPARENCIA E INFORMACIÓN:

- ¿De qué forma considera más adecuada que se comuniquen a la ciudadanía y a las personas interesadas las convocatorias y resoluciones de subvenciones (sede electrónica, web, tablón de anuncios, redes sociales, correo electrónico…)?
- ¿Considera importante que se publiquen de manera clara y accesible los datos de las subvenciones concedidas (relación de beneficiarios/as, importes, descripción de la actividad…)?

DIRULAGUNTZEN PLAN ESTRATEGIKOA ETA DEIALDIAK:

- Egokitzat jotzen al duzu Alegiako Udalak Dirulaguntzen Plan Estrategiko bat izatea, lehentasunezko arloak eta helburuak aurrez zehazteko? Zer jaso beharko luke plan horrek zure ustez?
- Uste duzu komenigarria dela plan hori urtero berrikustea eta lortutako emaitzak baloratzea?

PLAN ESTRATÉGICO DE SUBVENCIONES Y CONVOCATORIAS:

- ¿Considera adecuado que el Ayuntamiento de Alegia disponga de un Plan Estratégico de Subvenciones para definir previamente los ámbitos y objetivos prioritarios? ¿Qué contenidos debería recoger?
- ¿Cree conveniente revisar anualmente dicho plan y evaluar los resultados obtenidos?

EUSKERA, RÉGIMEN LINGÜÍSTICO E IGUALDAD:

- Zer iritzi duzu dirulaguntzaren onuradunek euskararen erabilera bermatzeko eta hizkuntza ez-sexista erabiltzeko duten betebeharrari buruz (kartelak, programak, sare sozialak, irudiak…)?
- Egokitzat jotzen al duzu ordenantzak genero-berdintasuna eta diskriminazio-eza sustatzeko baldintzak jasotzea (eduki sexistak baztertzea, emakumeen parte-hartzea bultzatzea, eta abar)?

EUSKARA, HIZKUNTZA-ARAUAK ETA BERDINTASUNA:

- ¿Qué opinión le merece la obligación de utilizar el euskera y un lenguaje no sexista en los materiales y comunicaciones de las actividades subvencionadas (carteles, programas, redes sociales, imágenes…)?
- ¿Considera adecuado que la ordenanza incluya condiciones específicas para promover la igualdad de género y evitar la discriminación (exclusión de contenidos sexistas, fomento de la participación de las mujeres, etc.)?

JUSTIFIKAZIOA, KONTROLA ETA ADMINISTRAZIO-SINPLIFIKAZIOA:

- Zer iritzi duzu dirulaguntzak justifikatzeko aurreikusitako betebeharrei buruz (gastuaren egiaztapena, jarduera-memoria,

JUSTIFICACIÓN, CONTROL Y SIMPLIFICACIÓN ADMINISTRATIVA:

- ¿Qué opinión tiene sobre las obligaciones de justificación previstas (acreditación del gasto, memoria de actividad, facturas, justificantes de

fakturak, ordainketen frogagiriak…)? Egokiak, gehiegi zorrotzak, sinplifikatu beharrekoak…?

- Zein neurri proposatuko zenituzke prozedura errazteko eta, hala ere, kontrol egokia bermatzeko (eredu sinplifikatuak zenbateko txikietarako, memoria erraztua, online inprimakiak…)?

- Uste duzu garrantzitsua dela kontrol ekonomiko-finantzarioa indartzea, emandako dirua benetan aurreikusitako jardueretan erabiltzen dela ziurtatzeko?

ERANTZUKIZUNAK, ITZULKETAK ETA BATERAGARRITASUNA:

- Egokitzat jotzen al duzu ordenantzak zehazki jasotzea zein kasutan itzuli behar diren dirulaguntzak (helburua ez betetzea, justifikaziorik ez aurkeztea, baldintzak urratzea…)?

- Zer iritzi duzu beste administrazio edo erakunde batzuetatik jasotako laguntzekin bateragarritasunari buruz? Zein mugak edo baldintza jarri beharko lirateke zure ustez?

- Justutzat jotzen al duzu onuradunek ardura izatea diruz lagundutako jardueretatik sor daitezkeen kalte eta erantzukizun zibilei, lan arlokoei edo merkataritza arlokoei dagokienez?

BESTELAKO OHARRAK:

- Ordenantza idazterakoan kontuan hartzeko proposamen edo iruzkin osagarririk?

- Aipatu gabeko gai edo alderdiren bat

pago…)? ¿Le parecen adecuadas, excesivas, deberían simplificarse…?

- ¿Qué medidas propondría para simplificar el procedimiento garantizando al mismo tiempo un control adecuado (modelos simplificados para importes reducidos, memoria abreviada, formularios online…)?

- ¿Considera importante reforzar el control económico-financiero para asegurar que el dinero concedido se destina realmente a las actividades previstas?

RESPONSABILIDADES, REINTEGROS Y COMPATIBILIDAD:

- ¿Considera adecuado que la ordenanza detalle en qué casos procede el reintegro de las subvenciones (incumplimiento del objetivo, falta de justificación, vulneración de condiciones…)?

- ¿Qué opinión tiene sobre la compatibilidad de las subvenciones municipales con ayudas procedentes de otras administraciones o entidades? ¿Qué límites o condiciones establecería?

- ¿Le parece justo que las personas beneficiarias asuman la responsabilidad por los daños y las posibles responsabilidades civiles, laborales o mercantiles derivados de la actividad subvencionada?

OTRAS OBSERVACIONES:

- ¿Desea añadir alguna propuesta o comentario adicional a tener en cuenta en la redacción de la Ordenanza?

- ¿Hay algún aspecto o tema no

azpimarratu nahi duzu (adibidez, gazteen parte-hartzea, ingurumen-irizpideak, irisgarritasuna…)?

mencionado que considere importante destacar (por ejemplo, participación juvenil, criterios ambientales, accesibilidad…)?

Alegia, sinadura digitalaren datan

IDAZKARIA
Jon Zalduendo Telleria

JON ZALDUENDO TELLERIA - 18175241C

Digitalki sinatuta norengandik: JON ZALDUENDO TELLERIA - 18175241C
Data: 2025.12.15 10:06:05 +01'00'